

BÁO CÁO

Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Báo cáo số 2563/BC-STP ngày 25 tháng 8 năm 2025 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền Nghị quyết việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh, theo đó đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ rà soát, tiếp thu hoàn thiện các nội dung liên quan đến thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết; tiếp thu hoặc giải trình cụ thể đối với các ý kiến thẩm định khác của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo việc tiếp thu ý kiến thẩm định như sau:

I. Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp

1. Về cơ sở pháp lý

Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Khoa học và Công nghệ đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố xây dựng và trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin quy định tại quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 82/2024/NĐ-CP sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh là có cơ sở pháp lý và phù hợp thẩm quyền.

2. Về tổ chức lấy ý kiến

Sở Tư pháp nhận thấy các ý kiến góp ý của Sở Tư pháp đã được Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, điều chỉnh; đồng thời, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổng hợp, giải trình đầy đủ đối với những nội dung chưa tiếp thu của các cơ quan, đơn vị liên quan. Do đó, về cơ bản, Sở Khoa học và Công nghệ đã thảo tổ chức việc soạn thảo, đăng tải dự thảo trên cổng thông tin điện tử của cơ quan mình và

lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định.

Ngoài ra, căn cứ Điều 67 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định: *“Trách nhiệm xin ý kiến các cơ quan có thẩm quyền của Đảng*

Cơ quan, tổ chức, người có thẩm quyền trong công tác xây dựng pháp luật có trách nhiệm báo cáo, xin ý kiến cơ quan có thẩm quyền theo quy định của Đảng.”.

Sở Tư pháp đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ rà soát, nghiên cứu Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực Thành ủy; xem xét, tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố xin ý kiến cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại Quy chế nêu trên trước khi trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết.

3. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy quy định về phạm vi điều chỉnh nêu trên cơ bản thể hiện đầy đủ về các nội dung chính của dự thảo Nghị quyết; đồng thời, đối tượng áp dụng được liệt kê tương đối đầy đủ, phù hợp với các chủ thể được sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định. Tuy nhiên, để đảm bảo cách hiểu thống nhất trong quá trình triển khai, thực hiện, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ xem xét, điều chỉnh như sau:

- Về phạm vi điều chỉnh: đề nghị bổ sung như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hồ Chí Minh quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 82/2024/NĐ-CP, cụ thể:

a) Thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm hệ thống thông tin, phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu

b) Thẩm quyền quyết định thuê dịch vụ công nghệ thông tin không sẵn có trên thị trường”.

- Về đối tượng áp dụng: đối với *“Tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp và các tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về Hội (gọi tắt là tổ chức)”*, Sở Tư pháp nhận thấy: không phải mọi trường hợp các tổ chức này đều được sử dụng ngân sách nhà nước để phục vụ cho hoạt động của tổ chức mình; đồng thời, tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP quy định *“Đối tượng áp dụng*

1. Nghị định này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.”

Vì vậy, để đảm bảo phù hợp quy định pháp luật về ngân sách nhà nước và Nghị định số 73/2019/NĐ-CP, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, điều chỉnh khoản 4 Điều 2 như sau:

“4. Tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp và các tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về Hội tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh (gọi tắt là tổ chức).”

Ngoài ra, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ điều chỉnh và viết hoa ký tự “T” tại tên “Thành phố Hồ Chí Minh” của Điều 1 dự thảo.

4. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy các nội dung được quy định tại dự thảo Nghị quyết hiện nay cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố tại Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 82/2024/NĐ-CP).

Đối với việc đề xuất quy định thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm, tại khoản 4 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 82/2024/NĐ-CP hiện nay không quy định về yêu cầu, điều kiện đối với cơ quan, đơn vị được Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý của Thành phố (phải là cơ quan hoạt động theo chế độ thủ trưởng hay theo chế độ tập thể; phải là Ủy ban nhân dân hay Chủ tịch Ủy ban nhân dân hoặc phải là cơ quan, đơn vị cấp tỉnh ...).

Do đó, việc tham mưu, đề xuất, lựa chọn cơ quan, đơn vị để Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh thuộc chức năng quản lý chuyên ngành của Sở Khoa học và Công nghệ; do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ chịu trách nhiệm rà soát quy định pháp luật, chức năng, nhiệm vụ, năng lực và khả năng thực hiện thẩm quyền được giao của các cơ quan, đơn vị; khối lượng nhiệm vụ có thể phát sinh; nhu cầu, tình hình thực tiễn của Thành phố đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định việc quy định thẩm quyền cho phù hợp; đảm bảo không chồng chéo, mâu thuẫn, bỏ sót thẩm quyền; thuận tiện, đáp ứng được tình hình thực tiễn của Thành phố khi thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp và đảm bảo việc sử dụng tiết kiệm, hiệu quả, chống lãng phí, thất thoát tài sản nhà nước.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính (nếu có)

Dự thảo Nghị quyết hiện nay không quy định về trình tự, thủ tục, thành phần hồ sơ, thời gian thực hiện, các bước thực hiện, kết quả thực hiện Do đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không quy định thủ tục hành chính nên không phát sinh việc thẩm định về sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính.

6. Về nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp (nếu có)

Như vậy, theo trình bày của Sở Khoa học và Công nghệ, sau khi Nghị quyết được ban hành (nếu có) thì việc triển khai, thực hiện sẽ không làm tăng biên chế, không phát sinh yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực; đồng thời, kinh phí thực hiện được đảm bảo theo quy định của pháp luật, phân cấp ngân sách hiện hành và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

Do đó, Sở Khoa học và Công nghệ chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân Thành phố, Hội đồng nhân dân Thành phố về việc xác định nội dung trên; đảm bảo nguồn lực hiện có (nhân lực và kinh phí) có thể triển khai, thực hiện hiệu quả Nghị quyết sau khi được ban hành.

7. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

7.1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ rà soát, điều chỉnh, bổ sung một số nội dung sau:

- Về căn cứ ban hành:

+ Đề nghị không sử dụng căn cứ là Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (có hiệu lực từ 01/01/2026 trừ khoản 3 Điều 57 có hiệu lực từ 01/7/2025) vì dự thảo Nghị quyết không quy định nội dung liên quan đến khoản 3 Điều 57.

+ Căn cứ khoản 1 Điều 68 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP), đề nghị điều chỉnh việc dẫn chiếu một số căn cứ ban hành như sau:

“Căn cứ Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác;

Căn cứ Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 9 năm 2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 82/2024/NĐ-CP;...”

+ Đề nghị bổ sung căn cứ sau: *“Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;”*.

- Về mẫu dự thảo Nghị quyết: đề nghị rà soát, thực hiện theo mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; trong đó, không sử dụng đường gạch liền nét sau tên của Nghị quyết.

- Về khoản 2 Điều 5: đề nghị điều chỉnh các gạch đầu dòng thành các a) b) c) cho phù hợp và điều chỉnh nguyên tắc viện dẫn văn bản như sau:

“Điều 5. Hiệu lực thi hành

...

2. Quy định tại các Nghị quyết sau đây hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành:

a) Điều 13 Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2024/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương ban hành quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công, thuê tài sản, khai thác và xử lý tài sản công; mua sắm hàng hóa, dịch vụ, vật tiêu hao; hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên; xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Dương.

b) Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định thẩm quyền quyết định việc thuê, đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn ngân sách tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

c) Nghị quyết số 07/2025/NQ-HĐND ngày 20 tháng 02 năm 2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hồ Chí Minh.”.

7.2. Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết hiện nay cơ bản phù hợp với các quy định tại Điều 59a Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và khoản 4 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (sửa đổi, bổ sung năm 2025).

II. Tiếp thu của Sở Khoa học và Công nghệ

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ có báo cáo tiếp thu, điều chỉnh như sau:

1. Về xin ý kiến các cơ quan có thẩm quyền của Đảng: Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Tờ trình số 200/TTr-UBND ngày 19 tháng 8 năm 2025 trình Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân về quy định quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ đã điều chỉnh trong hồ sơ dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố và dự thảo Nghị quyết để đảm bảo cách hiểu thống nhất trong quá trình triển khai, thực hiện.

3. Về đề xuất, lựa chọn cơ quan, đơn vị để Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền thẩm quyền: Trên cơ sở đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước theo tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ, việc xác định thẩm quyền trong dự thảo Nghị quyết hướng tới mục tiêu nâng cao tính chủ động, tăng cường trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số; phù hợp với năng lực và khả năng thực hiện thẩm quyền được giao của các cơ quan, đơn vị và đáp ứng được tình hình thực tiễn của Thành phố khi thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp. Qua đó, góp phần thúc đẩy cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước.

4. Về bảo nguồn lực hiện có (nhân lực và kinh phí) có thể triển khai, thực hiện hiệu quả Nghị quyết sau khi được ban hành: Dự thảo Nghị quyết hiện nay nhằm quy định thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên, trong đó thẩm quyền được dự kiến giao về Thủ trưởng cơ quan, đơn vị và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã. Do vậy, việc thực hiện Nghị quyết không phát sinh yêu cầu bổ sung nhân lực mà có thể triển khai trên cơ sở bộ máy hiện có.

Đối với nguồn lực tài chính, kinh phí thực hiện các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin bố trí từ nguồn chi thường xuyên và tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục lập dự toán, phân bổ dự toán, thanh quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định của pháp Luật Ngân sách nhà nước và các quy định của pháp luật có liên quan.

5. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Sở Khoa học và Công nghệ điều chỉnh, bổ sung theo góp ý của Sở Tư pháp.

Trên đây là báo cáo tiếp thu của Sở Khoa học và Công nghệ đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh, kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, P.KHTC (LNH.07).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Minh Thành