

Số: 2302 /BC-SKHCN

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 18 tháng 10 năm 2019

## BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung và mức chi cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh**

### I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

#### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều về Luật Ngân sách nhà nước;
- Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18 tháng 5 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;
- Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” (Thông tư số 45/2019/TT-BTC).

Ngày 18 tháng 5 năm 2016, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 844/QĐ-TTg về việc phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”.

Ngày 15 tháng 8 năm 2016, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Quyết định số 4181/QĐ-UBND về ban hành Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa đổi mới sáng tạo, nâng cao năng lực cạnh tranh và hội nhập quốc tế giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh nhằm mục tiêu hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn Thành phố ứng dụng hiệu quả tiến bộ khoa học, công nghệ vào tổ chức quản trị, sản xuất, kinh doanh; khuyến khích nghiên cứu, đổi mới sáng tạo, gia tăng giá trị trong chuỗi cung ứng nhằm nâng cao năng suất chất lượng và năng lực cạnh tranh cho doanh nghiệp; hình thành hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo; đồng thời thực hiện các cam kết trong tiến trình hội nhập kinh tế và phát triển bền vững.

Ngày 11 tháng 10 năm 2016, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Quyết định số 5342/QĐ-UBND về ban hành Quy chế phối hợp hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

Những chính sách này ra đời cơ bản đã tạo được nền tảng ban đầu giúp hình thành và phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo của thành phố. Sau 04 năm triển khai các chính sách hỗ trợ trên, Thành phố đã đạt được một số kết quả như sau:

- *Huấn luyện, tăng cường nguồn nhân lực về đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp*: tập huấn kiến thức, kinh nghiệm thực tiễn về phát triển ý tưởng và đánh giá sản phẩm khởi nghiệp cho hơn 1.523 cá nhân và nhóm khởi nghiệp; hỗ trợ huấn luyện về đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp cho gần 280 giảng viên của gần 20 trường đại học để hình thành đội ngũ giáo viên giảng dạy về đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; Bồi dưỡng công nghệ sáng tạo STEM (Science – Technology – Engineering – Mathematic) cho khoảng 12.300 giáo viên và 103.656 học sinh của các trường phổ thông trên địa bàn quận huyện, huấn luyện và nâng cao năng lực cho 160 cố vấn khởi nghiệp (mentor); kết nối mạng lưới hơn 200 mentor từ các mạng lưới SME Mentoring, VMI, Swiss EP, Startup Vietnam Foundation, VIISA, Shinhan Future's Lab, Your Student Support nhằm tư vấn/huấn luyện hoàn thiện mô hình kinh doanh, định hướng thị trường cho sản phẩm, cung cấp vốn đầu tư cá nhân, ... cho các dự án có tiềm năng.

- *Hỗ trợ hạ tầng cơ sở vật chất cho hệ sinh thái khởi nghiệp và cộng đồng khởi nghiệp*: hình thành và phát triển mô hình Trung tâm thúc đẩy đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp của Thành phố (Saigon Innovation Hub – SIHUB, 2.000m<sup>2</sup>) với 5 chức năng chính: Không gian làm việc chung; Không gian tổ chức hoạt động kết nối khởi nghiệp, đào tạo, hội thảo; Tư vấn đổi mới sáng tạo; Tư vấn khởi nghiệp sáng tạo; Tư vấn đầu tư, tài chính, đủ điều kiện để hỗ trợ thành lập doanh nghiệp sáng tạo, doanh nghiệp KHCN; đưa vào hoạt động phòng thí nghiệm mở (OpenLab) tại Trung tâm Dịch vụ Phân tích Thí nghiệm (CASE) với diện tích 120 m<sup>2</sup> ưu tiên hỗ trợ các dự án khởi nghiệp sáng tạo trong lĩnh vực hóa và vi sinh; hợp tác với các mô hình OpenLab khác của các doanh nghiệp như Microsoft, Bosch; trình Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt mô hình quản lý vận hành của Trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thành phố Hồ Chí Minh;...

- *Hỗ trợ kết nối hoạt động hệ sinh thái khởi nghiệp thành phố Hồ Chí Minh*

- + Hỗ trợ kết nối để phát triển ý tưởng kinh doanh cho hơn 1.800 dự án khởi nghiệp; kết nối 34 tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố (cả tư nhân và nhà nước) chiếm tỷ lệ lớn so với cả nước với tổng diện tích trên 25.597 m<sup>2</sup> để cung cấp dịch vụ hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; kết nối mạng lưới hơn 200 chuyên gia tư vấn, cố vấn khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thuộc nhiều chuyên ngành khác nhau nhằm tư vấn/huấn luyện hoàn thiện mô hình kinh doanh, định hướng thị trường cho sản phẩm, cung cấp vốn đầu tư cá nhân (đầu tư thiên thần)... cho các dự án có tiềm năng



+ Hỗ trợ xúc tiến trên 40 cuộc thi khởi nghiệp, thu hút hơn 2.500 dự án và ý tưởng tham gia; qua đó, hơn 200 dự án đã được chọn để tiếp tục được ươm tạo tại các cơ sở ươm tạo doanh nghiệp và/hoặc tham gia các chương trình hỗ trợ về khởi nghiệp sáng tạo của Thành phố

+ Chủ động hợp tác và hội nhập quốc tế: kết nối với các hoạt động ươm tạo và đổi mới sáng tạo của Bộ Khoa học và Công nghệ, các tổ chức hỗ trợ kinh doanh và tài chính quốc tế, cộng đồng khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc tế (Phần Lan, Hàn Quốc, Canada, Singapore, Thái Lan, Anh, Mỹ, Israel, Thụy Sĩ, Úc, Thụy điển,...), Cơ quan đổi mới sáng tạo Israel, New Zealand, Ngân hàng phát triển Châu Á, Microsoft Việt Nam; Kết nối với các quỹ đầu tư để hỗ trợ các dự án khởi nghiệp như IDG Venture, Dragon Capital, Spring, ...; SIHUB đã ký kết hợp tác với Hàn Quốc, Malaysia, Singapore, Đức, Đài Loan, Thái Lan để khởi động Chiến lược đưa dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo Việt Nam ra thế giới với tên gọi “Runway to the World”, theo đó 6 nhóm khởi nghiệp sáng tạo đầu tiên của Thành phố trong năm 2018 đã được chọn đi Singapore, Malaysia để ươm tạo và tìm kiếm thị trường. Ngoài ra, có các chương trình như Chương trình hợp tác của Công ty Phần mềm Quang Trung với Quỹ đầu tư khởi nghiệp International Accelerator (IA) và Công ty MagRabbit -MR (Mỹ), Chương trình hợp tác với Lotte của VSV và Sở KHCHN; các kế hoạch hợp tác quốc tế với Shinhanbank -Hàn Quốc, Israel...

- *Thúc đẩy truyền thông khởi nghiệp sáng tạo và văn hóa khởi nghiệp*

+ Hình thành Cổng thông tin đổi mới sáng tạo (doimoisangtao.vn) kết nối, tích hợp thông tin giữa các thành phần của hệ sinh thái khởi nghiệp; tổ chức và phối hợp tổ chức gần 100 sự kiện về khởi nghiệp và đổi mới sáng tạo, thu hút sự quan tâm của cộng đồng. Công bố các hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp trên trang thông tin điện tử của Sở Khoa học và Công nghệ và mạng xã hội kết nối cộng đồng để các doanh nghiệp dễ dàng tiếp cận.

+ Phối hợp với cộng đồng khởi nghiệp tổ chức sự kiện thường niên Tuần lễ Đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp (WHISE) – bắt đầu từ năm 2017, là nơi tập hợp các sự kiện liên quan đến hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp của Thành phố và các tỉnh lân cận như các cuộc thi khởi nghiệp, các hội thảo chuyên đề, các giải thưởng về khởi nghiệp, các sự kiện kết nối hay các chương trình triển lãm sản phẩm cho doanh nghiệp khởi nghiệp... nhằm mục tiêu tìm kiếm những mô hình khởi nghiệp sáng tạo, có tiềm năng, có khả năng gọi vốn đầu tư để phát triển dự án.

+ Tổ chức Giải thưởng Đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp Thành phố Hồ Chí Minh (I-Star) thường niên nhằm tôn vinh các tập thể, cá nhân có đóng góp tích cực cho hoạt động của đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp. Năm 2018 và 2019, Ban Tổ chức Giải thưởng đã bình chọn được 23 đơn vị để trao giải thưởng.

- *Hình thành công cụ hỗ trợ tài chính, thúc đẩy sự tham gia của xã hội* (Quy chế phối hợp hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo theo Quyết định số 5342/QĐ-UBND): hỗ trợ một phần tài chính từ ngân sách nhằm phát triển các dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thông qua các cơ sở ươm tạo; giúp các dự án này

hoàn thiện sản phẩm, mô hình kinh doanh và tạo điều kiện cho các dự án gọi vốn đầu tư cho các giai đoạn tiếp theo; từ đó, thu hút nguồn vốn đầu tư từ xã hội cho các dự án và nâng cao năng lực hỗ trợ của các cơ sở ươm tạo doanh nghiệp. Chương trình hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp Thành phố Hồ Chí Minh (Speedup) thu hút trên 200 dự án khởi nghiệp sáng tạo của các cơ sở ươm tạo doanh nghiệp. Từ năm 2017 đến tháng 10 năm 2019, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp nhận 204 dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo do các cơ sở ươm tạo đề xuất tham gia Chương trình hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp Thành phố Hồ Chí Minh (Speedup). Quá trình sơ tuyển và đánh giá của hội đồng, có 55 dự án được hội đồng đề xuất hỗ trợ. Tổng số kinh phí hỗ trợ là 33.180.000.000 đồng, có 24 dự án có vốn đối ứng từ các nhà đầu tư khác (chiếm tỷ lệ 48%) với tổng kinh phí đối ứng là 17.882.000.000 đồng. Tổng số vốn huy động được từ các Quỹ đầu tư là 538.000\$ khoảng hơn 12 tỷ VNĐ gấp 4,6 lần so với phần kinh phí hỗ trợ trước đó của Chương trình Speedup là 116.000\$ khoảng 2,6 tỷ VNĐ. Nhiều dự án sau ươm tạo gọi vốn thành công từ các Quỹ đầu tư hoặc nhà đầu tư thiên thần khác với định giá tăng từ 1,5 đến 1,8 lần so với định giá trước khi nhận được hỗ trợ.

#### **\* Đánh giá chung:**

Sau hơn 4 năm thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, Thành phố Hồ Chí Minh từng bước phát triển mạnh mẽ, số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo Việt Nam tăng gấp đôi năm 2015, ước trên 3000 doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, trong đó, Thành phố Hồ Chí Minh chiếm 50%; thu hút vốn đầu tư mạo hiểm tăng 6 lần so với năm 2015. Năm 2018, Thành phố thu hút vốn đầu tư mạo hiểm đạt 900 triệu USD.

- Ngày 19 tháng 7 năm 2019, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 45/2019/TT-BTC quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo Quốc gia đến năm 2025” có hiệu lực kể từ ngày 05 tháng 9 năm 2019. Tại Khoản 1, Điều 14 thông tư 45/2019/TT-BTC có quy định *“Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 844 quy định tại Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp”*

Do đó, việc tham mưu Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh là thật sự cần thiết và phù hợp quy định vì các lý do sau:

- Theo Điểm g, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp “Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ”.



- Theo Khoản 2, Điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ”.

- Theo khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp

- Theo quy định tại Khoản 1, Điều 14 Thông tư số 45/2019/TT-BTC có quy định “Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 844 quy định tại Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp”.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Tăng cường nguồn lực cho cộng đồng khởi nghiệp, đồng thời kết nối các nguồn lực xã hội với sự tiếp sức của nhà nước thúc đẩy hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo góp phần phát triển tiềm lực khoa học và công nghệ của thành phố.

- Nâng cao năng lực cho các thành phần của hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo để đẩy mạnh hơn nữa các hoạt động hợp tác, kết nối, liên kết và chia sẻ kinh nghiệm... giữa các thành phần này nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Áp dụng định mức chi tại Thông tư số 45/2019/TT-BTC cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh.

## **II. Đánh giá tác động của chính sách**

Đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ, bao gồm:

- Hỗ trợ kinh phí cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trả tiền công lao động trực tiếp: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

- Hỗ trợ không quá 50% kinh phí cung cấp không gian số, dịch vụ hỗ trợ trực tuyến; kinh phí sản xuất thử nghiệm, làm sản phẩm mẫu, hoàn thiện công nghệ cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

- Hỗ trợ không quá 50% kinh phí để doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tham gia các khóa huấn luyện tập trung ngắn hạn tại một số tổ chức thúc đẩy kinh doanh uy tín ở nước ngoài: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

### 1. Xác định vấn đề bất cập

- Theo quy định tại Điểm a, c, d Khoản 2 Điều 10 Thông tư số 45/2019/TT-BTC quy định số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp hỗ trợ tối đa không quá 10 doanh nghiệp/năm cho các nội dung hỗ trợ bao gồm: *Hỗ trợ kinh phí cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trả tiền công lao động trực tiếp, Hỗ trợ tối đa 50% kinh phí cung cấp không gian số, dịch vụ hỗ trợ trực tuyến; kinh phí sản xuất thử nghiệm, làm sản phẩm mẫu, hoàn thiện công nghệ cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, Hỗ trợ tối đa không quá 50% kinh phí để doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tham gia các khóa huấn luyện tập trung ngắn hạn tại một số tổ chức thúc đẩy kinh doanh uy tín ở nước ngoài (tối đa không quá 02 người/doanh nghiệp được cử đi tham gia các khóa huấn luyện)*. Tuy nhiên, thực tế tại Thành phố Hồ Chí Minh có khoảng hơn 34 cơ sở ươm tạo doanh nghiệp. Trong đó, cơ sở ươm tạo nhà nước chiếm khoảng hơn 50%. Thời gian qua, Thành phố với vai trò "bà đỡ" đã hỗ trợ tổ chức trên 60 cuộc thi<sup>1</sup> với hơn 3.000 dự án và ý tưởng tham gia, trên 200 dự án được chọn để tiếp tục hỗ trợ ươm tạo hoặc tham gia các Chương trình hỗ trợ về khởi nghiệp sáng tạo. Thông qua các chương trình hỗ trợ, hơn 2.400 dự án khởi nghiệp được hỗ trợ trong các khâu hoàn thiện ý tưởng, hoàn thiện sản phẩm, nghiên cứu thị trường, hoàn chỉnh mô hình kinh doanh, tư vấn tài chính, kết nối với các quỹ đầu tư mạo hiểm, kết nối thị trường trong và ngoài nước<sup>2</sup>,... Từ năm 2017 đến tháng 10 năm 2019, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp nhận 204 dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo do các cơ sở ươm tạo (cả tư nhân và nhà nước) đề xuất tham gia Chương trình hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp Thành phố Hồ Chí Minh (Speedup). Qua trình sơ tuyển và đánh giá của hội đồng, có 55 dự án được hội đồng đề xuất hỗ trợ. Tổng số kinh phí hỗ trợ là 33.180.000.000 đồng, có 24 dự án có vốn đối ứng từ các nhà đầu tư khác (chiếm tỷ lệ 48%) với tổng kinh phí đối ứng là 17.882.000.000 đồng. Tổng số vốn huy động được từ các Quỹ đầu tư là 538.000\$ khoảng hơn 12 tỷ VNĐ gấp 4,6 lần so với phần kinh phí hỗ trợ trước đó của Chương trình Speedup là 116.000\$ khoảng 2,6 tỷ VNĐ. Nhiều dự án sau ươm tạo gọi vốn thành công từ các Quỹ đầu tư hoặc nhà đầu tư thiên thần khác với định giá tăng từ 1,5 đến 1,8 lần so với định giá trước khi nhận được hỗ trợ. Như vậy, với việc quy định "*hỗ trợ tối đa không quá 10 doanh nghiệp khởi nghiệp/năm*" của

<sup>1</sup> Một số cuộc thi nổi bật như: Cuộc thi "Giải pháp IoT cho Thành phố Thông minh" do Vườn ươm doanh nghiệp công nghệ cao tổ chức, Cuộc thi "ĐMST trong sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao" của Trung tâm ươm tạo Doanh nghiệp Nông nghiệp công nghệ cao, Cuộc thi ý tưởng khởi nghiệp "Creative Idea Contest" của Khu Công nghệ phần mềm – Đại học Quốc gia, Cuộc thi "Ý tưởng Khởi nghiệp – Startup Wheel" của Trung tâm hỗ trợ Thanh niên khởi nghiệp – BSSC; Cuộc thi Khởi nghiệp ĐMST ngành Du lịch do Sở Du lịch phối hợp cùng Sở KH&CN tổ chức;...

<sup>2</sup> Tổ chức, phối hợp tổ chức trên 1.000 sự kiện kết nối các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo với các chuyên gia, cố vấn, quỹ đầu tư, thị trường. Nhiều sự kiện lớn như Diễn đàn kết nối startup Việt trong và ngoài nước; các chương trình hội thảo xây dựng thành phố thông minh, chính phủ điện tử, khoa học dữ liệu lớn (BigData), chương trình kết nối mạng lưới đổi mới sáng tạo Việt Nam năm 2018, gặp gỡ doanh nghiệp để tháo gỡ khó khăn đã được tổ chức thành công.



Thông tư số 45/2019/TT-BTC là không phù hợp với tình hình thực tế tại Thành phố Hồ Chí Minh. Như vậy, việc tham mưu Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ khác so với Thông tư số 45/2019/TT-BTC sẽ mang lại những điểm tích cực như sau:

- Thúc đẩy phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hồ Chí Minh, tạo sự liên kết chặt chẽ giữa các thành phần trong hệ sinh thái với mục tiêu thu hút các nguồn lực xã hội cùng với nhà nước hỗ trợ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo của để tạo ra nhiều doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo góp phần vào sự phát triển kinh tế xã hội của thành phố.
- Phân đầu đưa thành phố Hồ Chí Minh trở thành thành phố khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của cả nước.
- Đáp ứng phần nào nhu cầu thực tế trong việc hỗ trợ đối với doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

## **2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Để có căn cứ pháp lý bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ việc tham mưu Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ khác so với Thông tư số 45/2019/TT-BTC là thật sự cần thiết.

## **3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

**3.1. Giải pháp 1:** Đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ, bao gồm:

- Hỗ trợ kinh phí cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trả tiền công lao động trực tiếp: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.
- Hỗ trợ không quá 50% kinh phí cung cấp không gian số, dịch vụ hỗ trợ trực tuyến; kinh phí sản xuất thử nghiệm, làm sản phẩm mẫu, hoàn thiện công nghệ cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.
- Hỗ trợ không quá 50% kinh phí để doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tham gia các khóa huấn luyện tập trung ngắn hạn tại một số tổ chức thúc đẩy kinh doanh uy tín ở nước ngoài: không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

Lý do:

- Chưa phù hợp với tình hình thực tế tại Thành phố Hồ Chí Minh như đã giải thích ở phần 1 Mục II.
- Theo Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách quy định Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban



hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

- Theo khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.

- Tại Khoản 1, Điều 14 thông tư 45/2019/TT-BTC có quy định “*Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 844 quy định tại Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp*”.

Như vậy, việc tham mưu Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ khác so với Thông tư số 45/2019/TT-BTC sẽ mang lại những điểm tích cực như sau:

- Thúc đẩy phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hồ Chí Minh, tạo sự liên kết chặt chẽ giữa các thành phần trong hệ sinh thái với mục tiêu thu hút các nguồn lực xã hội cùng với nhà nước hỗ trợ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo của đề tạo ra nhiều doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo góp phần vào sự phát triển kinh tế xã hội của thành phố.

- Phấn đấu đưa thành phố Hồ Chí Minh trở thành thành phố khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của cả nước.

- Đáp ứng phần nào nhu cầu thực tế trong việc hỗ trợ đối với doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

**3.2. Giải pháp 2:** Không đề xuất Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ. Như vậy, với việc quy định theo đúng tinh thần tại Điểm a, c, d Khoản 2 Điều 10 Thông tư số 45/2019/TT-BTC về số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp được hỗ trợ: “*Tối đa không quá 10 doanh nghiệp/năm*” sẽ không đáp ứng nhu cầu thực tế trong việc hỗ trợ đối với doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo,....

#### **4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

Việc bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ



trợ khác so với Thông tư số 45/2019/TT-BTC trong Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố sẽ thúc đẩy phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hồ Chí Minh, tạo sự liên kết chặt chẽ giữa các thành phần trong hệ sinh thái với mục tiêu thu hút các lực xã hội cùng với nhà nước hỗ trợ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo của để tạo ra nhiều doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo góp phần vào sự phát triển kinh tế xã hội của thành phố. Theo đó, việc đề xuất Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo cơ sở pháp lý tác động trực tiếp đến:

- Ủy ban nhân dân thành phố có thể tiếp tục duy trì hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Triển khai kịp thời các hoạt động hỗ trợ cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với quy định.

### **5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề)**

Đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định bổ sung số lượng doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ, bao gồm:

- Hỗ trợ kinh phí cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trả tiền công lao động trực tiếp: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

- Hỗ trợ không quá 50% kinh phí cung cấp không gian số, dịch vụ hỗ trợ trực tuyến; kinh phí sản xuất thử nghiệm, làm sản phẩm mẫu, hoàn thiện công nghệ cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo: Không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

- Hỗ trợ không quá 50% kinh phí để doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tham gia các khóa huấn luyện tập trung ngắn hạn tại một số tổ chức thúc đẩy kinh doanh uy tín ở nước ngoài: không quá 10 doanh nghiệp/năm/tổ chức hỗ trợ.

Vì các lý do đã phân tích ở trên.

### **III. Lấy ý kiến**

Sở Khoa học và Công nghệ sẽ gửi dự thảo Tờ trình và Nghị Quyết, Báo cáo đánh giá tác động chính sách và các tài liệu liên quan về đề xuất Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết cho nội dung nêu trên đến các cơ quan liên quan như sau:


- Ủy ban mặt trận Tổ quốc Thành phố.
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam – chi nhánh Thành phố;
- Các tổ chức Ươm tạo.

Ngoài ra, các nội dung trên cũng được đăng tải trên trang thông tin của Ủy ban nhân dân Thành phố và Sở Khoa học và Công nghệ để lấy ý kiến đóng góp rộng rãi.


Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, Sở Khoa học và Công nghệ sẽ tổng hợp, tiếp thu, hoàn thiện và gửi Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình Thường trực Ủy ban nhân dân Thành phố.

#### **IV. Giám sát và đánh giá**

- Sở Khoa học và Công nghệ là cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách theo sự phân công của Ủy ban nhân dân Thành phố trong việc áp dụng các nội dung và mức chi cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thành phố theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.

- Sở Tài chính, Kiểm toán nhà nước là cơ quan chịu trách nhiệm giám sát, đánh giá thực hiện chính sách về việc sử dụng các nội dung và mức chi cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thành phố theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân./. 

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban nhân dân Thành phố;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VP, TT (2). 



**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Việt Dũng**